Европейски съюз
Европейски фонд за регионално развитие

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА 2007–2013 г.”

Решения за по-добър живот

ОБЩИНА В. ТЪРНОВО
пощ. код 5000
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
9100-169 / 14.08.2014

РАЗЯСНЕНИЯ ПО ДОКУМЕНТАЦИЯТА ЗА УЧАСТИЕ В ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ: „Инженеринг (проектиране и строителство) на обект „Регионална система за управление на отпадъците в регион Велико Търново” по договорните УСЛОВИЯ на ФИДИК (FIDIC) за технологично оборудване и проектиране – строителство за електро и машинно–монтажни работи и за строителни и инженерни обекти, проектирани от Изпълнителя (Жълта книга)”.

Въпрос 1: В обявлението раздел VI. „Допълнителна информация”, в т. VI.3) е записано, че *„Сключването на договора с избрания изпълнител е под условие, а именно при осъществено условие на издадено разрешение за строеж от МИП в изискуемия срок”.* В случай, че разрешението за строеж се издава на база изготвения от изпълнителя работен проект, заложеното условие препятства сключването на договора с избрания изпълнител преди този момент и не става ясно на какво основание (при липса на сключен договор) изпълнителят ще извършва проектирането, поради което предлагаме този текст да се редактира.

Отговор: Разрешението за строеж от МИП в изискуемия срок се отнася за идейният инвестиционен проект, а не работният такъв който е предмет на инженеринга.

Въпрос 2: В специфичните условия на проекта на договора в т. 14.16 „Специфични изисквания, произтичащи от оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г. (Нова)” от проектодоговора в одобрената от Възложителя документация е записано, че: *„Изпълнителят има следните задължения, произтичащи от оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.”*

- задължение за възстановяване на суми по нередности, заедно с дължимата лихва и други неправомерно получени средства при установена вина на изпълнителя по сметка на Община Велико Търново, както следва: BG80SOMB91303224758000, BIC код на банката SOMBBGSF, при Общинска банка, клон Велико Търново”.

Горецитираната клауза нарушава разпоредбите на Закона за задълженията и договорите (ЗЗД) (правилата на договора за изработка), които са приложими по силата на препращащата норма на чл. 45 от ЗОП, както и общия принцип относно действието на договора по смисъла на чл. 21 от ЗЗД. Независимо, че финансирането на обществената поръчка ще бъде по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.”, препращането към задължения, произтичащи от оперативната програма, по която изпълнителят не е страна и съответно не поема задължения, не би могло да ангажира финансовата му отговорност – в този смисъл е и Решение на КЗК №1448/28.10.2013 г. В допълнение, незаконосъобразно се явява и изискването на стр. 22 от документацията, което е имплементирано в т. 14.6 от специфичните условия към проектодоговора, даващо възможност да се внасят поправки и изменения в актовете за плащане, в

съответствие с правилата за допустимост на разходите по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.”.

С оглед законосъобразното провеждане на процедурата и поставените незаконосъобразни условия от Възложителя, предлагаме те да отпаднат. В случай, че предвиденото на стр. 22 изискване не отпадне, предлагаме Възложителят да конкретизиран условията, при които се нанасят поправки и изменения в актовете за плащане.

Отговор: Съгласно сключеният между Община Велико Търново като Бенефициент и МОСВ като Договарящ орган Договор за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” съ-финансирана от Европейския фонд за регионално развитие и от Кохезионния фонд на Европейската общност, Бенефициент е длъжен да предвиди в договорите за възлагане на обществени поръчки следните задължения за изпълнителя „задължение за възстановяване на суми по нередности, заедно с дължимата лихва и други неправомерно получени средства”.

Въпрос 3: В образец №5 „Предлагана цена – финансова оферта за изпълнение на поръчката”, последна страница, последен абзац е записано задължение участникът да декларира, че при изготвяне и съхраняване на съпътстващата проектния процес документация, в това число протоколи, актове, фактури и други ще съблюдава изискванията на ДОГОВАРЯЩИЯ ОРГАН по Договор за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.”. В този случай отново се поставя незаконосъобразно условие за участниците да спазват изискванията на ДОГОВАРЯЩИЯ ОРГАН по Договор за безвъзмездна финансова помощ, по който участниците не са страна и съответно същият не може да поражда права и задължения за тях, поради което следва това условие да отпадане.

Отговор: Образец №5 „Предлагана цена – финансова оферта” е ценовото предложение на участника и същото няма характера на декларациите изискуеми по чл. 47, ал. 1 и 5 и ал. 2, т. 1-5 от ЗОП.

Текста в образец №5 - „Заявяваме, че при изготвяне и съхраняване на съпътстващата проектния процес документация, в това число протоколи, актове, фактури и други ще съблюдаваме изискванията на ДОГОВАРЯЩИЯ ОРГАН по Договор за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда” (2007-2013 г.)” има характера на поет ангажимент от изпълнителя за визуализиране на съответната оперативна програма, което при неизпълнение би довело до неверифициране на средствата по изпълнени дейности и съответното им изплащане от Възложител към Изпълнител.

Въпрос 4: В документацията на страница 13, Декларация за приемане на условията в проекта на договор – Образец №14 е записано, че: *„При представяне на декларации след допълнително изискване от комисията по реда на чл. 68, ал. 8 от ЗОП за участника важи условието, съгласно което датата на декларирането трябва да е в периода, определен за подаване на оферти”*. Считаме, че в горната хипотеза, следва представените допълнително декларации да бъдат с актуална дата, а не с отминала вече

такава, като се има предвид, че лицата имащи задължение да декларират съответните данни носят наказателна отговорност, съгласно чл. 313 от НК.

Отговор: Съгласно чл. 47, ал. 9 от ЗОП - При **подаване** на заявлението за участие или офертата кандидатът или участникът удостоверява липсата на обстоятелствата по ал. 1 и 5 и посочените в обявлението изисквания по ал. 2, т. 1 - 5 с декларация, с оглед обстоятелството, че същите следва да отговарят на условията именно към момента на подаване на офертата.

Въпрос 4: Съгласно поставените изисквания в Обявлението в т. III.2.3. Технически възможности: *„Участникът трябва да разполага с минимален персонал с посочената по-долу квалификация или еквивалентна, както следва: - Ръководители на обект – 2-ма, строителни инженери или еквивалент с опит като технически ръководители мин. 5 г. и участие като ръководители или заместник (помощник) ръководители на строителство на минимум два обекта, свързани с третиране на отпадъци. – Заместник ръководители на обект – 2-ма строителни инженери или еквивалент с опит като технически ръководители мин. 5 г. и участие като ръководители или заместник (помощник) ръководители на строителство на минимум един обект, свързани с третиране на отпадъци. – Специалист по здравословни и безопасни условия на труд, притежаващ удостоверение или друг документ за правоспособност за извършване на тази дейност, с доказан опит като специалист ЗБУТ мин. 1 год. – Инженер по качество и съответствие на материалите – строителен инженер или еквивалент и участие в такова качество на минимум един обект, свързан с изграждане на обекти за третиране на отпадъци или доставка на технологично оборудване за такива обекти. Главен проектант с мин. 10 г. проект. опит и проектанти по Части: 1. Технологична, 2. Земна основа, 3. Архитектурна, 4. Конструктивна, 5. ВиК, 6. Електрическа, 7. Автоматизация, 8. ТОВК, 9. Паркоустройство и благоустройство, 10. Геодезическа, 11. Пътна. Изисквания. Всички проектанти по части трябва да са с правоспособност да изработват инв. проекти в съотв. част, с мин. 5 г. проект. опит и с опит в проектиране на минимум 1 обект, свързан с третиране на отпадъци.*
Забележка: по „обект, свързан с третиране на отпадъци” да се разбира – изграждане на регионални депа за отпадъци с включени сепариращи и/или компостиращи инсталации”.
Считаме, че това изискване относно опита на експертите необосновано ограничава участието българските дружества, тъй като към настоящия момент в Република България няма завършени проекти по изграждане на регионални депа за отпадъци с включени сепариращи и/или компостиращи инсталации. По ОП „Околна среда 2007 – 2013 г.” са реализирани проекти или за депа за ТБО или за сепариращи и компостиращи инсталации. Проекти като настоящия едва сега стартират и съответно е невъзможно да се отговори на изискванията на възложителя по отношение на опита на експертите.

В тази връзка предлагаме следната промяна на задължения в обявлението критерий, с която в пълна степен ще се изпълни нормата на чл. 25, ал. 6 във връзка с чл. 25, ал. 2, т. 6 от ЗОП:

„Участникът трябва да разполага с минимален персонал с посочената по-долу квалификация или еквивалентна, както следва: - Ръководители на обект – 2-ма строит. инженери или еквивалент с опит като технически ръководители мин. 5 г. и участие като ръководители или заместник (пълномощник) ръководители на строителство на минимум едни обект, свързан с третиране на отпадъци. – Заместник ръководители на обект – 2-ма строит. инженери или еквивалент с опит като технически ръководители мин. 5 и участие като ръководители или заместник (помощник) ръководители на строителство на минимум един обект, свързани с третиране на отпадъци. Специалист по здравословни и безопасни условия на труд, притежаващ удостоверение или друг документ за правоспособност за извършване на тази дейност, с доказан опит като специалист ЗБУТ мин. 1 год. – Инженер по качество и съответствие на материалите – строителен инженер или еквивалент и участие в такова качество на минимум един обект, свързан с изграждане на обекти за третиране на отпадъци или доставка на технологично оборудване за такива обекти. – Главен проектант с мин. 10 г. проект. опит и проектанти по Части: 1. Технологична, 2. Земна основа, 3. Архитектурна, 4. Констуктивна, 5. ВиК, 6. Електрическа, 7. Автоматизация, 8. ТОВК, 9. Паркоустройство и благоустройство, 10. Геодезическа, 11. Пътна. Изисквания. Всички проектанти по части трябва да са с правоспособност да изработват инв. проекти в съотв. част, с мин. 5 г. проект. опит и с опит в проектиране на минимум 1 обект, свързан с третиране на отпадъци.
Забележка под „обект, свързан с третиране на отпадъци” да се разбира – изграждане и/или рекултивация на депа за отпадъци или изграждане на сепариращи и/или компостиращи инсталации”.

Отговор: В документацията за обществена поръчка Възложителят е дал дефиниция която не ограничава участието на българските дружества, тъй като в определението никъде не е посочено изискване за завършен обект. Възложителят е записал „изграждане”, което дефинира и обекти в процес на изграждане.

Въпрос 5: В обявлението, раздел III.1.2) „Основни финансови условия и начини на плащане и/или позоваване на разпоредбите, които ги уреждат, Възложителят е посочил, че авансовото плащане е платимо *„в срок от 21 дни след осигуряване на средствата …… и представяне от страна на Изпълнителя на безусловна и неотменима банкова гаранция за аванс и надлежно оформена фактура”.*

Считаме, че поставеното от Възложителя изискване за представяне на фактура преди плащане на аванса представлява нарушение на Закона за данък върху добавената стойност. Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 7 от ЗДДС, когато преди да е възникнало данъчно събитие се извърши цялостно или частично авансово плащане по доставка, за данъчно събитие се счита получаването на плащането, като в този момент съответния ДДС се счита изискуем. Съгласно разпоредбата на чл. 86, ал. 1, т. 1 от ЗДДС, регистрирано лице, за което данъкът е станал изискуем, **е длъжно да го начисли, като издаде (в последствие, след като данъкът е станал изискуем) данъчен документ, в който посочи данъка на отделен ред**. Съгласно разпоредбата на чл. 112, ал. 1 от ЗДДС, данъчен документ е фактура, известие към фактура и протокол.

С оглед на горното, издаването от Изпълнителя на фактура преди получаване на авансовото плащане ще бъде нарушение на разпоредбите на Закона за данък върху добавената стойност, поради което предлагаме Възложителят да изисква представянето на проформа фактура (което не представлява данъчен документ по смисъла на ЗДДС) вместо фактура. Предлагаме Възложителят да изисква от Изпълнителя да издаде фактура в срок до 5 (пет) дни след получаване на авансовото плащане, в съответствие с разпоредбите на действащото българско законодателство.

Отговор: Възложителят може да извърши плащане към изпълнител въз основа на представен разходооправдателен документ (фактури или документи с еквивалентна доказателствена стойност) - документ, удостоверяващ начина на образуване на общата стойност на разходите, предвидени в тези документи, въз основа на посочените от него единични цени и количества.

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
Кмет на Община Велико Търново

ОБЩИНА - Велико Търново
КМЕТ