

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ

за прекратяване на обществена поръчка

№ РД 24-53/20.06 2017 г.

На основание чл.44, ал.2 от ЗМСМА, чл. 22, ал.1, т.8 от ЗОП, във връзка чл. 108, т.4 от ЗОП и чл. 110, ал.1, т.2, предл. II-ро от ЗОП, и във връзка с обявена обществена поръчка чрез открита процедура по чл. 18, ал.1, т.1 от ЗОП с предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси“ с уникален номер 00073-2017-0004 в регистъра на АОП, открита с Решение №РД 24-7/03.02.2017 г. и публикувано обявление на дата 03.02.2017 г. с ID 770804 в Регистъра на обществените поръчки на АОП и публикувана на профила на купувача на Община Велико Търново <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>, с прогнозна стойност без ДДС: 1 137 000,00 (един милион сто тридесет и седем хиляди лв. и 00 ст.) лева.

I. ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

Кметът на Община Велико Търново е публичен възложител по чл. 5, ал.2, т.9 от ЗОП.

I.1. Адрес – Република България, 5000, Велико Търново, пл. „Майка България“ № 2, тел: 062 619228; 062 619231, e-mail: mop_vt@abv.bg, факс: 062 619 231;

Място за контакт: Дирекция „Обществени поръчки“;

Основен адрес на възложителя: <http://www.veliko-tarnovo.bg>

Адрес на профила на купувача: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>

I.2. Вид на възложителя и основна дейност: Местен орган с основна дейност – Обществени услуги.

II. ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА.

II.1. Обект на поръчката – Услуги;

II.2. Наименование на поръчката, предоставено от възложителя:

„Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр.

Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси“

II.3. Кратко описание на поръчката:

Събиране и извозване на битови отпадъци следва да се извършва съгласно следният график:

Гр. В. Търново – ежедневно; Промишлени зони – 2 пъти седмично; Кв. „Варуша“ – 2 пъти седмично; С. Арбанаси – „бобри“ / 4 пъти седмично /, кофи / два пъти седмично /; С. Малки Чифлик - 2 пъти седмично; С. Шереметя – 2 пъти седмично.

За нуждите на първоначалното разполагане на съдове за събиране на БО, Изпълнителят е длъжен да достави минимум следните съдове: - Тип „бобър“ 1100 л - 1393 бр.; - Пластмасова кофа 240 л - 400 бр.; - Кофа с обем 110 л - 3160 бр.; - тип „Бургаски“ - 15 бр. Годишното прогнозно количество битови отпадъци възлиза на около 8000 т.

При сметосъбиране се извършват следните технологични операции: изнасяне на съдовете за смет до сметоизвозваща кола; закачане; изсипване; откачане на съда от автомобила; връщане на съда на старото място; почистване на площадката.

II.4. Общ терминологичен речник (CPV): 90511000;

Описание: Събиране и извозване на битови отпадъци следва да се извършва съгласно следният график:

Гр. В. Търново – ежедневно; Промишлени зони – 2 пъти седмично; Кв. „Варуша“ – 2 пъти седмично; С. Арбанаси – „бобри“ / 4 пъти седмично /, кофи / два пъти седмично /; С.

Малки Чифлик - 2 пъти седмично; С. Шереметя - 2 пъти седмично. За нуждите на първоначалното разполагане на съдове за събиране на БО, Изпълнителят е длъжен да достави минимум следните съдове: - Тип „бобър“ 1100 л - 1393 бр.; - Пластмасова кофа 240 л - 400 бр.; - Кофа с обем 110 л - 3160 бр.; - тип „Бургаски“ - 15 бр. Годишното прогнозно количество битови отпадъци възлиза на около 8000 т. При сметосъбиране се извършват следните технологични операции: изнасяне на съдовете за смет до сметоиззвозващата кола; закачане; изсипване; откачане на съда от автомобила; връщане на съда на старото място; почистване на площадката.

II.5. Вид на процедурата: Открита процедура.

III. АДМИНИСТРАТИВНА ИНФОРМАЦИЯ.

III.1. Процедурата е открита с Решение № РД 24-7/03.02.2017 г. на Кмета на Община Велико Търново.

III.2. Уникален номер на поръчката: 00073-2017-0004

IV. ПРЕКРАТЯВАМ обществена поръчка с предмет „Сметосъбиране и сметоиззвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси“, обявена по реда на чл.18, ал.1, т.1 от ЗОП.

IV.1. Правно основание – чл. 110, ал.1, т.2, предл. II-ро от ЗОП, а именно Възложителят прекратява процедурата с мотивирано решение, поради това, че всички оферти са неподходящи.

IV.2. Мотиви за прекратяване на процедурата:

Комисията е констатирала, че офертите и на двамата участници са неподходящи, както следва:

IV.2.1. Мотиви за отстраняване на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: nelsen@abv.bg:

Участникът не е изпълнил условие в поръчката, посочено в Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел 1 Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр.9 във връзка с разпоредбата на чл. 65, ал.4 и чл. 67, ал.2 от ЗОП.

Съгласно Глава III Съдържание на офертата и изискуеми документи, Раздел 1 Съдържание на офертата. Общи положения, т.10.2 от документацията и раздел III.1.3. Технически и професионални възможности от обявленето, участникът следва да представи информация в Част IV, Раздел В, т.9 от ЕЕДОП наличното техническо оборудване, с което разполага за изпълнение на поръчката.

Участникът трябва да разполага със следното минимално техническо оборудване:

- Сметосъбиращ специализиран автомобил 15 – 20 м³ - 4 бр.;
- Сметосъбиращ специализиран автомобил 12 м³ - 2 бр.;
- Сметосъбиращ бордови / самосвал / 4- 6 м³ - 3 бр.;
- Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ - 3 бр.;
- Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци – 1 бр., както и минимум следните съдове:

- | | |
|--------------------------|------------|
| - Тип „бобър“ 1100 л | - 1393 бр. |
| - Пластмасова кофа 240 л | - 400 бр. |
| - Кофа с обем 110 л | - 3160 бр. |
| - тип „Бургаски“ | - 15 бр. |

Специализираните автомобили за обслужване на съдове за битови отпадъци трябва да бъдат с устройство за уплътняване на отпадъка тип вариопреса и задължително трябва да отговарят на стандарт минимум ЕВРО 3. За доказването на това техническо и професионално изискване участникът представя декларация за инструментите, съоръженията и техническото оборудване, които ще бъдат използвани за изпълнение на поръчката/свободен текст/.

В Протокол № 2/15.05.2017 г. от работата на комисията, същата е констатирила, че участникът е представил изискуемата информация в Часть IV, Раздел В, т.9 от ЕЕДОП наличното техническо оборудване от ЕЕДОП, както и в Списък на техническото оборудване. В ЕЕЕДОП информацията е представена общо съгласно изискванията на възложителя по Техническа спецификация, като са изброени видовете и броя на транспортните средства, а в Списъка на техническото оборудване – транспортните средства са описани с техните характеристики. Посочените автомобили от № 1 до № 11 от Списъка на техническото оборудване отговарят на изискванията на възложителя съгласно Техническата спецификация като видове и бройки.

По отношение на автомобилите под №12 и №13, и с оглед описаните им характеристики, комисията е констатирила, че за същите не става ясно дали отговарят на изискванията на възложителя участникът да разполага със Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ и Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци.

С оглед горното, съгласно чл. 54, ал. 9 ППЗП е даден срок от 5 работни дни от получаването на протокола по ал. 7 участникът, по отношение на който е констатирано несъответствие или липса на информация, да представи на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация, от която да се доказва дали посочените автомобили № 12 и № 13 от Списъка на техническото оборудване отговарят на изискванията на възложителя съгласно Техническата спецификация като видове и бройки.

В срока, участникът е представил допълнителни документи, както следва:

1. Списък на техническото оборудване;
2. Договор за наем на специализиран автомобил за сметосъбиране за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци и свидетелство за регистрация;
3. Договор за наем на малогабаритен специален автомобил за сметосъбиране и свидетелство за регистрация.

От така представените документи е станало ясно, че участникът отговаря на техническото изискване на възложителя да разполага със Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ и Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци. Същевременно, от представените договори за наем е станало ясно, че за доказване на съответствието с този технически критерий, участникът се позовава на капацитета на трето лице – „ЗМБГ“ АД, София, както и, че участникът доказва, че разполага с ресурса на третото лице, представяйки тези документи за пости задължения от негова страна. Макар в първоначално представения ЕЕДОП, участникът да е посочил в Часть II, Раздел В от ЕЕДОП, че няма да използва трети лица, от така представените допълнителни документи, комисията е направила извода, че участникът ще ползва капацитета на трето лице, тъй като предоставянето под наем на оборудване, извън собствения ресурс, означава, че е ресурс на трето лице.

Макар участникът да доказва за себе си съответствието си с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, същият не е изпълнил предвидените в чл. 65, ал.4 и чл. 67, ал.2 от ЗОП и документацията изисквания, третото лице – наемодателят – да представи отделен ЕЕДОП и да докаже съответствието си с критериите за подбор и за него да не са налице основанията за отстраняване на основание чл. 65, ал.4 от ЗОП.

С оглед изложените обстоятелства и съгласно чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП, а именно участник, който не изпълни друго условие, посочено в документацията, комисията се е обединила единодушно и е предложила за отстраняване от процедурата участника, поради това че не е представил, на основание чл. 67, ал.2 от ЗОП, отделен ЕЕДОП за третото лице – наемодател за доказване съответствието му с критериите за подбор и липсата на основанията за отстраняване.

На основание чл. 56, ал.1 от ППЗОП комисията не е разгледала техническото предложение на участника.

IV.2.2. Мотиви за отстраняване на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел:02 9617676, факс:02 9617675, e-mail: office@communalbg.com:

Комисията след анализ на съдържащата се информация в техническото предложение е установила, че офертата на участника не съответства на предварително обявените условия на поръчката.

Съгласно Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел 1 Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр.10, комисията предлага за отстраняване участника от участие в процедурата, ако направи предложения в противоречие с условията на проекта на договор. Участник, който в предложението си за изпълнение на документацията направи предложения в противоречие с условията на проекта договора или документацията не се оценява и се отстранява от участие; Участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно Глава III „Съдържание на офертата и изискуеми документи“, Раздел II Изисквания за съдържание на предложение за изпълнение на поръчката, стр. 42, съдържанието на Предложението за изпълнение на поръчката, трябва да бъде в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя. Предложението за изпълнение на поръчката трябва да отговаря на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявленето и/или документацията за участие.

Съгласно Техническата спецификация, Методология на изпълнение, т.1 Предлаган подход и стратегия за изпълнение на поръчката, подходът следва да отговаря на изискванията на възложителя, посочени в указанията, техническата спецификация, на действащото законодателство, на съществуващите технически изисквания и стандарти, и да е съобразена с предмета на поръчката. Съгласно т.3., участникът следва да представи работна програма за изпълнение на дейностите по сметосъбиране и сметоиззвзване, която трябва да бъде ясно и конкретно дефинирана, обоснована и да е в съответствие с Техническите спецификации, нормативната уредба, предложения от участника материален и човешки ресурс и да съответства на предложения от участника подход за изпълнение на поръчката по т.1.

В противоречие с горното, участникът е допуснал следното:

На страница 36 от техническото си предложение, участникът е посочил: „*Описаната техника и съдове за отпадъци могат да бъдат собственост на участника, закупени на лизинг или наети.*“, а на страница 39 – „*Консорциума гарантира...*“, че незабавно ще купува, наема или взема на лизинг транспортни средства и съоръжения, за да осигури всяка допълнително възникнала необходимост от увеличаване обема на услугите по събиране, транспортиране и почистване и/или за да подмени повредени, амортизиранi и излезли от експлоатация транспортни средства и оборудване.“ Така описания начин на изпълнение на поръчката по отношение на ресурсите, с които следва да разполага участникът, противоречи на декларираната от него информация в ЕЕДОП относно използването на ресурсите на трети лица за доказване съответствието с критериите за подбор, установени от възложителя – да разполага с минимално техническо оборудване – сметосъбиращи автомобили и съдове за отпадъци. Участникът е деклариран, че разполага с минималното количество оборудване, като изрично е посочил, че няма да използва ресурса на трети лица. Първоначално участникът е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв. Същевременно участникът е представил Списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал.2 от ЗОП във връзка с чл. 40 от ППЗОП, в който е деклариран, че няма да използва капацитета на трети лица. Същото се отнася и за партньора в обединението „Чистота Тетевен“ ООД, който е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв. При наличието на това противоречие, комисията е поискала уточнение на информацията с писмо изх. № 91-00-141/15.05.2017 г. Участникът е представил нов ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ и нов ЕЕДОП на

партньора в обединението „Чистота Тетевен“ ООД, с попълнена Част II, Раздел В от ЕЕДОП, в която категорично се потвърждава, че участникът няма да използва трети лица.

На страница 130 от техническото предложение на участника, комисията е установила следното несъответствие по отношение на дейността по почистване и дезинфекция на сметосъбиращите съдове: „Ще бъде сключен договор с лицензирана фирма с предмет на дейност „извършване на услуги в областта на дезинфекцията, дезинсекцията и дератизацията при използване на препарати“, отговарящи на високите изисквания на ЕС за качество.“ Посочената дейност – поддръжка и ремонт на съдове за отпадъци, включително измиване и дезинфекция е част от техническата спецификация на възложителя, която дейност, ако ще бъде извършвана от друга фирма, би следвало участнику да декларира, че ще използва подизпълнител. Това той не е декларидал в ЕЕДОП. Още повече, че в Договора за консорциум, в чл. 7, ал.1, б.А, т.3 партньорът „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД се е задължил да извърши поддръжка и ремонт на оборудването, а в чл. 7, ал.1, б.Б, т.3 е посочено, че партньорът „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД: „Посоченият партньор се задължава да изпълни изцяло ангажиментът за целия консорциум за дезинфекция на всички контейнери на годишна база, като се задължава да се грижи за дезинфекцията на всички контейнери, така и за ремонта и текущата поддръжка на доставените от него.“

На страница 56 от техническото предложение е посочено: „Събирането на отпадъци от точките на събиране ще се извърши в дневна смяна в зависимост от трафика в районите, като се спазват изискванията за работно време.“ Това противоречи на предвиденото в техническата спецификация, обслужването на главните улици да се извърши извън пиковите часове, като графикът за обслужването им започва сутрин от 05.00 часа и вечер след 18.30 часа, както и на посоченото на страница 197 от техническото предложение, където фигурира същият текст като в техническата спецификация.

Съгласно Техническата спецификация, т. 16 Събиране и иззвозване на битови отпадъци при организирани мероприятия, изпълнителят на договора предприема действия по събиране и транспортиране на битови отпадъци от организирани събития, мероприятия, национални и местни празници или при извънредна ситуация. В техническото си предложение, на страници 60, 64, 68 и 196, участникът е посочил, че извършването на тази дейност ще се осъществява с разполагане на допълнителен брой контейнери след възлагане от страна на възложителя. Този начин на изпълнение, предложен от участника, противоречи на изисквания на възложителя. Никъде в документацията, в проекта на договор и в техническата спецификация не е предвидено възлагането на допълнителни дейности по доставка на съдове за отпадъци, нито е предвидено възлагането на дейността по събиране и транспортиране на битови отпадъци от организирани събития, мероприятия, национални и местни празници или при извънредна ситуация, да става след възлагане. Същевременно, съгласно чл.8, ал.2 от проекта на договор, в цената по ал. 1 са включени всички разходи на изпълнителя за изпълнение на услугите, като възложителят не дължи заплащането на каквито и да е други разноски. Освен това, участникът е поставил условие, при което да се случи възлагането – срок преди възлагане, който от своя страна е зададен противоречиво – поне 3 дни преди празник (стр. 64) и не по-късно от 24 часа преди събитието (стр. 196). Възложителят не е изисквал дейност по допълнителна доставка на контейнери за празници и други събития и не е поставял такива изисквания.

Участникът е включил в техническото си предложение раздел VI Обхват, цели, принципи и методи на стратегията за изпълнение на поръчката (стр. 77-124), в който подробно е развито описание на дейности по управление на отпадъците, което не е предмет на настоящата поръчка.

С оглед изложените обстоятелства и на основание чл. 107, т. 2, б.“а“ от ЗОП, а именно участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, комисията се е обединила единодушно и е предложила за отстраняване от процедурата участника КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, поради това че е представил оферта, противоречаща на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявленето, документацията за участие, техническата спецификация и проекта на договор.

На основание чл. 57, ал.1 от ППЗОП комисията не е разгледала ценовото предложение на участника.

V. Съгласно чл. 42, ал.2, т.1 от ЗОП, решението ще бъде публикувано в профила на купувача на интернет адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>.

VI. Жалба срещу решението на възложителя може да се подаде в 10-дневен срок съгласно чл. 197, ал. 1, т.7 от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията, бул. „Витоша“, № 18, Република България 1000, София, тел: 02 988 4070, e-mail:cpcadmin@cpc.bg, факс: 02 980 7315, интернет адрес: <http://www.cpc.bg>

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

ИНЖ. ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ПАНОВ
Кмет на Община Велико Търново

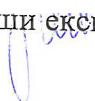
Съгласувал:

Надя Петрова – Директор на дирекция „Обществени поръчки“



Съгласувал и изготвил:

Николина Ангелова – Старши експерт в дирекция „Обществени поръчки“



Заличена информация на основание чл. 42, ал. 5 от ЗОП във връзка с чл. 23 от Закона за защита на личните данни!